

MINISTERIO DE AGRICULTURA GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN

INFORME DE AUDITORÍA AL PROYECTO DEL CULTIVO DE AGUACATE
VARIEDAD HASS, UBICADO EN EL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO AGUAS
CALIENTES, DEPARTAMENTO DE SACATEPÉQUEZ, PROPIEDAD DEL COCODE
DE SAN ANTONIO AGUAS CALIENTES.

DEL 15 DE FEBRERO DE 2008 AL 10 DE AGOSTO DE 2012

INFORME No. UDAI-106-2012.

GUATEMALA, DICIEMBRE DE 2012

7a. Avenida 12-90 zona 13, Edificio Monja Blanca, oficina 407, cuarto nivel, tel. 2413-7260

ÍNDICE

I	Antecedentes	1
II	Objetivos	2
III	Alcance	2
IV	Dictamen	2
V	Evaluación del Proyecto	3
VI	Hallazgo de deficiencias de control interno	6
VII	Resultado del seguimiento a las recomendaciones de Auditorías anteriores	6
VIII	Autoridades de la Dirección de Desarrollo Agrícola durante el período auditado	7
	Anexo I: Fotografías de la auditoria de campo.	

I. ANTECEDENTES:

El artículo 1 del Acuerdo Ministerial número 1,947-2004 del 16 de noviembre de 2004, dice textualmente: “Se crea la Unidad Especial de Ejecución del Proyecto de Desarrollo de la Fruticultura y Agroindustria, que podrá abreviarse PROFRUTA, adscrita al Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación”. El artículo 11 del mismo Acuerdo Ministerial, indica: “El PROFRUTA tendrá una duración de cinco años contados a partir de la fecha de vigencia del presente Acuerdo Ministerial el cual podrá ser prorrogado según lo estime necesario el Despacho Ministerial”.

El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA- mediante el Acuerdo Ministerial número 497-2009 del 06 de noviembre de 2009, prorrogó el plazo de vigencia del PROFRUTA, en cinco años más contados a partir del diez (10) de diciembre del dos mil nueve.

Mediante el Acuerdo Ministerial número 502-2005 del 24 de agosto de 2005, se emitieron las “Disposiciones para la operatividad del incentivo de apoyo para la compra de plantas, del Programa de Incentivos a la Fruticultura -PINFRUTA-”.

Con el Acuerdo Gubernativo número 338-2010 del 19 de noviembre de 2010, se emitió el nuevo Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA-, el cual entró en vigencia el 26 de noviembre de 2010. Este nuevo reglamento, creó una nueva estructura orgánica para el Ministerio, por lo que a la Unidad Especial de Ejecución del Proyecto de Desarrollo de la Fruticultura y Agroindustria -PROFRUTA-, ahora se le denomina Departamento de Fruticultura y Agroindustria.

Con base al artículo 33 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación y del Nombramiento de Auditoría Interna -UDAI-072-2012 del 07 de agosto de 2012, se practicó auditoría al Proyecto del cultivo de aguacate variedad Hass, ubicado en el municipio de San Antonio Aguas Calientes, Departamento de Sacatepéquez.

II. OBJETIVOS:

2.1 General.

Verificar que los recursos financieros y técnicos asignados al proyecto, se inviertan bajo principios de probidad, eficiencia, transparencia, economía y equidad, con criterios técnicos que garanticen y fomenten el desarrollo integral, sostenible, sustentable y competitivo de la producción e industria frutícola del país.

2.2. Específicos.

- Evaluar el proceso de gestión del proyecto.
- Verificar que la asignación del incentivo para la fruticultura, se invierta de acuerdo al dictamen técnico y su resolución de aprobación.
- Verificar el establecimiento de la plantación en el campo.
- Verificar el apoyo y facilitación de las asistencias técnicas y capacitaciones.

III. ALCANCE:

El período objeto de examen fue del 15 de febrero de 2008 al 10 de agosto de 2012 de conformidad con Normas de Auditoría para el Sector Gubernamental, emitidas por la Contraloría General de Cuentas y el Reglamento Interno del Departamento de Riego.

IV. DICTAMEN:

De conformidad con los resultados, Auditoría Interna OPINA: Con base al análisis del expediente presentado por el Departamento de Fruticultura y Agroindustria se realizó aplicando en forma razonable los criterios de probidad, eficacia, eficiencia, transparencia y economía, con las excepciones que se presentan en el hallazgo de gestión contenido en el numeral romano VI del presente informe y las recomendaciones contenidas en el seguimiento de auditorías anteriores numeral romano VII respectivamente. Además las condiciones del lugar son ideales en calidad de suelos y clima favorable para el desarrollo del cultivo de aguacate aunque es importante recalcar que al momento de la visita los árboles sembrados

en el lugar no superan los seis meses de haber sido plantados, por lo que el cultivo se encuentra en su fase de desarrollo al que se le proporciona el mantenimiento respectivo por el momento.

Se debe recomendar y capacitar a los beneficiarios del proyecto sobre la poda de formación y producción del cultivo de aguacate para que realicen este proceso después del año de sembrado el cultivo al tener aproximadamente un metro de altura el árbol. Además de las asistencias técnicas que surgen durante el proceso de la cosecha.

V. EVALUACIÓN DEL PROYECTO:

Para la evaluación de la gestión del proyecto, se tuvo a la vista el expediente proporcionado por el Jefe del Departamento de Fruticultura y Agroindustria -DEFRUTA-; así como la visita de campo que se realizó con el acompañamiento del Técnico en frutales del Departamento de Fruticultura y Agroindustria del área de Chimaltenango y Sacatepéquez, Ingeniero Marvin Ariel Xía Umul, y del señor Carlos López Ordoñez, uno de los beneficiarios del proyecto, con quien se constató el estado actual del mismo, cuyo resultado se describe a continuación:

5.1 Evaluación financiera.

5.1.1 Dictamen Técnico P 0105-08.

Con base a la Inspección de Campo FMT-IC-001-07 de fecha 26 de febrero de 2008, el Plan de Inversiones, el Plan de Manejo, el Dictamen Técnico del Área de Fomento y la evaluación financiera estructurada por el Área de Gestión, ambas de DEFRUTA, se determinó que con base a los resultados obtenidos en dicha evaluación, el proyecto para el establecimiento y manejo para el área total de 10.60 hectáreas del cultivo de aguacate variedad Hass, que poseen potencial para su riego, requieren del incentivo de Asistencia Técnica y Capacitación en los aspectos de establecimiento y su manejo, así como de apoyo monetario para la adquisición de 2,947 plantas, por un monto total de Q.44,205.00, con una densidad de siembra de 278 plantas por hectárea.

Al realizar los cálculos financieros, se estableció que el proyecto presenta los siguientes indicadores: Valor Actual Neto (VAN) de Q.107,920.20 y Tasa Interna

de Retorno (TIR) de 14.03%, a una tasa de actualización del 10.50%, por un período de evaluación de 10 años.

5.1.2 Financiamiento.

El proyecto es financiado con recursos del Programa de Incentivos a la Fruticultura y con base a la resolución P 105-08, del 26 de febrero de 2008, se concedió el incentivo por un total de 2,947 plantas de Aguacate variedad Hass

para un área de cultivo de 10.60 Hectáreas, emitiéndose para el efecto el certificado de incentivo de compra No. P-0105-08 por un monto total de Q. 44,205.00.

5.1.3 Inversión.

Se encuentra soportada con la emisión del certificado de incentivo, aprobada y firmada, además del contrato suscrito entre el Señor Cándido López y López, Representante Legal del COCODE de San Antonio Aguas Calientes, y el Ingeniero Jorge Luis Sandoval Sandoval, Director de la Dirección y Coordinación Agrícola del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

Cuadro No. 1

Inversión del incentivo de plantas del Proyecto de Aguacate variedad Hass. (Cifras expresadas en quetzales)

Descripción	Fecha	Totales
Certificado de incentivos para compra de plantas No. R-0105-08	22/11/2011	44,205.00
Dictamen técnico y Resolución No. P-0105-08	09/11/2011	44,205.00

Fuente: Elaboración propia con datos del expediente del proyecto, proporcionado por PROFRUTA.

El pago de las 2,947 plantas del proyecto se encuentra contenido junto con los proyectos No. P-72-08 y P-96-08 en la Factura serie A No. 237 del 29 de noviembre de 2011 de la empresa Transportes y Vivero Lucila, pagándose un monto total de Q.75,195.00, por compra total de 5,013 plantas de aguacate, cancelada mediante cheque No. 0254 emitido por CIPREDA del 05 de diciembre de 2011, por un valor de Q. 236,295.00, para cancelar las Facturas números: 235,

236, 237, 238, 239, 242, 244, 245 y 246, por la compra de plantas de aguacate y melocotón según los contratos 15-2011 y 12-2011 respectivamente.

5.2 Evaluación de campo.

5.2.1 Características del lugar.

El proyecto se encuentra ubicado en el municipio de San Antonio Aguas Calientes, departamento de Sacatepéquez, con una temperatura promedio del lugar de 18 grados Celsius, precipitación pluvial de 1,800 milímetros por año, altitud de 1,700 metros sobre el nivel del mar, humedad relativa de 75%, pendiente de 15% y suelos arenosos con profundidad de 1 metro, estructura tipo granular. Estos suelos se encuentran en el óptimo de condiciones edafoclimáticas del aguacate.

5.2.2 Evaluación del cultivo.

La evaluación de campo, se realizó a las plantas entregadas y sembradas de los agricultores beneficiados del COCODE de San Antonio Aguas Calientes. De acuerdo a la información proporcionada por el señor Carlos López Ordoñez en representación del presidente del COCODE, fueron 20 los agricultores beneficiados, El proyecto especifica que en un área de 10.60 hectáreas se sembraron 2,947 plantas de Aguacate variedad Hass, con una densidad de siembra de 278 plantas por hectárea. En la evaluación se consideró tomar una muestra del 10% de los agricultores, equivalente a realizar la visita a 2 agricultores, la muestra se realizó al azar observando las parcelas de los señores: Carlos Boromeo López Ordoñez, con un total de 183 plantas cultivadas; y Pedro Pérez López con un total de 183.

A la muestra referida, se determinó que de las 183 plantas sembradas, existe una pérdida del 5.2%, equivalente a 19 plantas, lo que se considera un índice de pérdida aceptable por el proceso de adaptación edafoclimática que tienen las plantas. Las condiciones del lugar son ideales para el cultivo de aguacate, en cuanto a la calidad de suelos y clima en los rangos requeridos por el cultivo, necesitando unas pequeñas podas de formación y mantenimiento en las plantas para evitar perjudicar la formación estructural de la planta y una deficiente cobertura de ramas productivas y entrelazamiento de las ramas de los árboles, que puedan afectar las cosechas en cuanto a cantidad y calidad de los frutos.

5.2.3 Asistencias técnicas y capacitaciones.

Se tiene evidencia según listado de participantes de la capacitación realizada por el Técnico en Frutales de los Departamentos de Chimaltenango y Sacatepéquez, Ingeniero Marvin Ariel Xía, además de la guía entregada para el manejo del cultivo.

VI. HALLAZGO DE DEFICIENCIA DE CONTROL INTERNO:

6.1 Diferencia de tiempo entre la solicitud de acceso al PINFRUTA No. FMT-SAP-01-06-06416 del 15 de febrero de 2008 y la Resolución de Aprobación No.P-105-08 del 9 de noviembre de 2011.

Condición:

La solicitud de acceso al PINFRUTA No. FMT-SAP-01-06-06416 fue elaborado el 15 de febrero de 2008, y se aprobó mediante Dictamen Técnico No. P-0105-08 de fecha 09 de noviembre de 2011, existiendo una diferencia de 3 años 7 meses entre los documentos, perdiéndose la efectividad y eficiencia en el proceso.

Recomendación al Director de Desarrollo Agrícola:

Girar sus instrucciones al personal involucrado en la gestión y ejecución de los proyectos, para indicar lo sucedido en el proceso, para mejorarlo y evitar retrasos en el tiempo de aprobación.

Comentario de la Auditoría:

Con oficio UDAI-841-2012 de fecha 19 de diciembre de 2012, enviado al Ingeniero Mynor Quintana, Director de Desarrollo Agrícola se solicitó las pruebas documentales de descargo de los hallazgos formulados en el borrador de informe a más tardar el 26 de diciembre de 2012, sin embargo no se recibió respuesta de lo solicitado, por consiguiente se confirman los hallazgos señalados en el presente informe.

VII. RESULTADO DEL SEGUIMIENTO A LAS RECOMENDACIONES DE AUDITORÍAS ANTERIORES:

De Conformidad con el inciso b), numeral 4, NORMAS GENERALES, del Acuerdo Ministerial número 445-2005, MANUAL DE NORMAS PARA EL

Unidad de Auditoría Interna

INFORME UDAI-106-2012

AUDITORÍA AL PROYECTO DEL CULTIVO DE AGUACATE VARIEDAD HASS, UBICADO EN EL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO AGUAS CALIENTES, DEPARTAMENTO DE SACATEPEQUEZ, PROPIEDAD DEL COCODE DE SAN ANTONIO AGUAS CALIENTES, CON REPRESENTACIÓN LEGAL DEL SEÑOR CÁNDIDO LÓPEZ Y LÓPEZ.

SEGUIMIENTO DE LAS RECOMENDACIONES REALIZADAS POR LA AUDITORÍA INTERNA DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y ALIMENTACIÓN -MAGA-.

7.1 INFORMES ANTERIORES DE LA UNIDAD DE AUDITORIA INTERNA:

De acuerdo al archivo permanente de la Unidad de Auditoría Interna del MAGA, no se encontraron informes anteriores de este proyecto.

7.2 INFORMES ANTERIORES DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS:

Según oficio DFA-JD-234-2012 del 21 de agosto de 2012, firmado por el Ingeniero Agrónomo Alex Sarael Montenegro, Jefe de Fruticultura y Agroindustria, el proyecto no tiene hallazgos señalados por la Contraloría General de Cuentas.

VIII. AUTORIDADES DE LA DIRECCIÓN DE DESARROLLO AGRÍCOLA DURANTE EL PERÍODO AUDITADO.

No.	Nombre	Cargo.
1.	Mynor Quintana Sánchez.	Director de Desarrollo Agrícola. -VIDER-MAGA
2.	Alex Sarael Montenegro	Jefe del Departamento de Fruticultura y Agroindustria -DEFruta-
3.	Marvin Ariel Xia Umul,	Técnico en Frutales en los departamentos de Chimaltenango y Sacatepéquez.

Por lo anterior se requiere al Director de Desarrollo Agrícola, tome las medidas necesarias para cumplir con las recomendaciones planteadas, con el fin de resguardar el patrimonio del Ministerio y desvanecer el hallazgo, caso contrario cualquier señalamiento que afecte al Ministerio quedará a su responsabilidad.

Atentamente,

Vo.Bo

Cc. Viceministro de Desarrollo Económico Rural.
Jefe del Departamento de Fruticultura y Agroindustria.
Archivo UDAI.

(Consta de 7 folios)
Adjunto anexo I (2 hojas)

ANEXO I. FOTOGRAFÍAS DE LA AUDITORÍA DE CAMPO PRACTICADA AL PROYECTO.



Fotografía 1.



Fotografía 2.

Fotografía 1. Árbol de Aguacate Variedad Hass con su plato de 1 metro de diámetro aproximado.

Fotografía 2. Revisión de campo del proyecto junto al técnico de frutales y uno de los beneficiarios.



Fotografía 3.



Fotografía 4.

Fotografía 3. El cultivo acaba de ser sembrado hace menos de 9 meses.

Fotografía 4. Injerto de púa practicado a las plantas de aguacate variedad Hass.



Fotografía 5.



Fotografía 6.

Fotografía 5. Conversación con uno de los beneficiarios del estado de la plantación.

Fotografía 6. Árbol del cultivo de aguacate variedad Hass con un crecimiento bueno.



Fotografía 7.



Fotografía 8.

Fotografía 7. En la foto se puede apreciar el marcado utilizado de distanciamiento de 6 metros al cuadrado.

Fotografía 8. Se estima una pérdida de plantas de 5.2 %, siendo reemplazadas por los beneficiarios.